

# Морски пространствен план на Република България (2021 – 2035) Идентифицирани проблеми и възможни решения

**КОНСУЛТАТИВЕН СЪВЕТ ПО МОРСКО ПРОСТРАНСТВЕНО  
ПЛАНИРАНЕ, МРРБ, София, 30.07.2020 г.**

**„Черно море – отворена врата към света, българското  
Черноморско крайбрежие – наша отговорност и общо наследство“**



Министерство на регионалното развитие  
и благоустройството

Национален център за териториално  
развитие ЕАД



# Въведение

- **Основание - Директива 2014/89/ЕС** за установяване на рамка за морско пространствено планиране – 31.03.2021 г.
- **Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България** (ЗМПВВПРБ), ДВ бр.28/29.03.2018 г.
- **Закон за Обществените поръчки** – чл. 79 ал. 1
- **Договор № РД-02.29.198/25.07.2019 г.**
- **Екип** – 36 експерти от 9 институции за МППРБ + 31 за ЕО
- **НЦТР** – координираща роля - опит в разработването на национални програмни, законодателни и стратегически документи

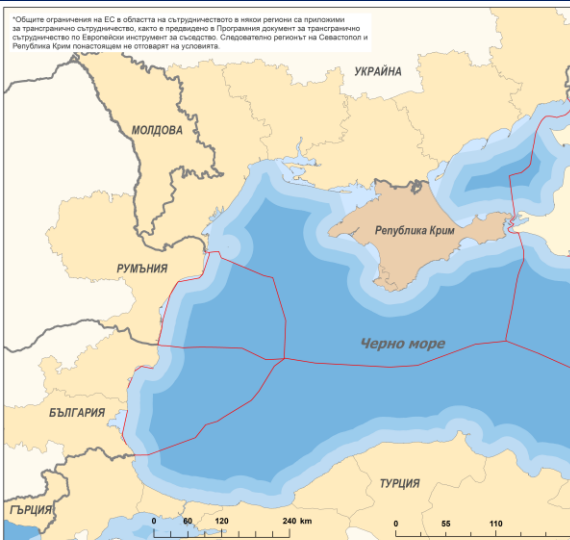


# Обща рамка на МППРБ

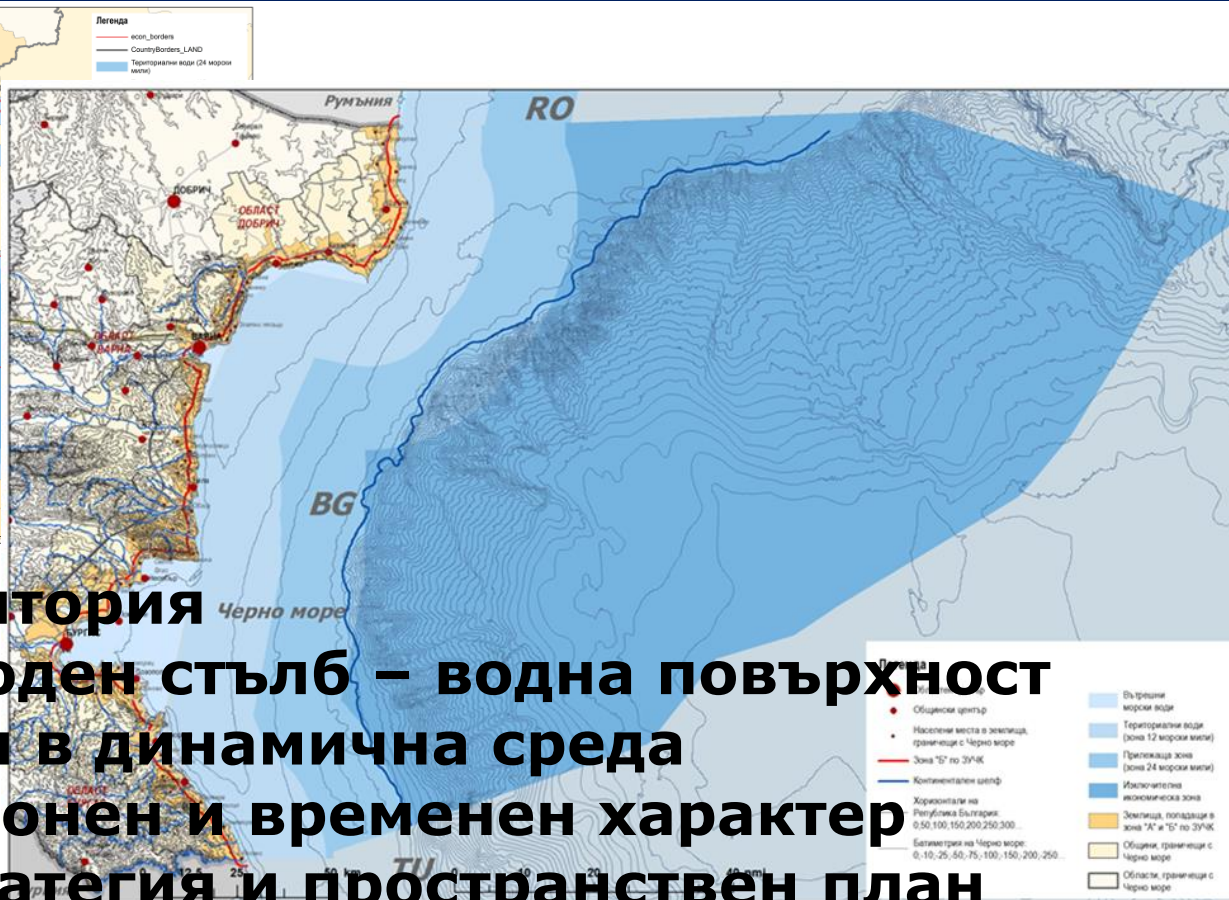
- **Законодателна** – Директива 2014/89/ЕС за рамка за морско пространствено планиране, транспонирана в ЗМПВВПРБ, 2018 г.
- **Институционална** – Министърът на РРБ и Консултативен съвет с представители на всички ведомства и заинтересовани страни
- **Времева** – 2021-2035 г.
- **Пространствена** – морските пространства на Р. България съгл. чл. 5 ал.1 на ЗМПВВПРБ, крайбрежните морски води (ДР пар.1, т. 54 от ДР на ЗВ) ЗУТ и ЗУЧК, ЗООС, ЗЗТ и ЗБР.
- **Методологична** – екосистемен, интегриран и трансграничен подход
- **Тематична** – морски транспорт, пристанища, рибарство и аквакултури, туризъм, ТИ, защитени територии и зони, КИН, проучвания и добив нефт и газ, военни учения, научни изследвания.



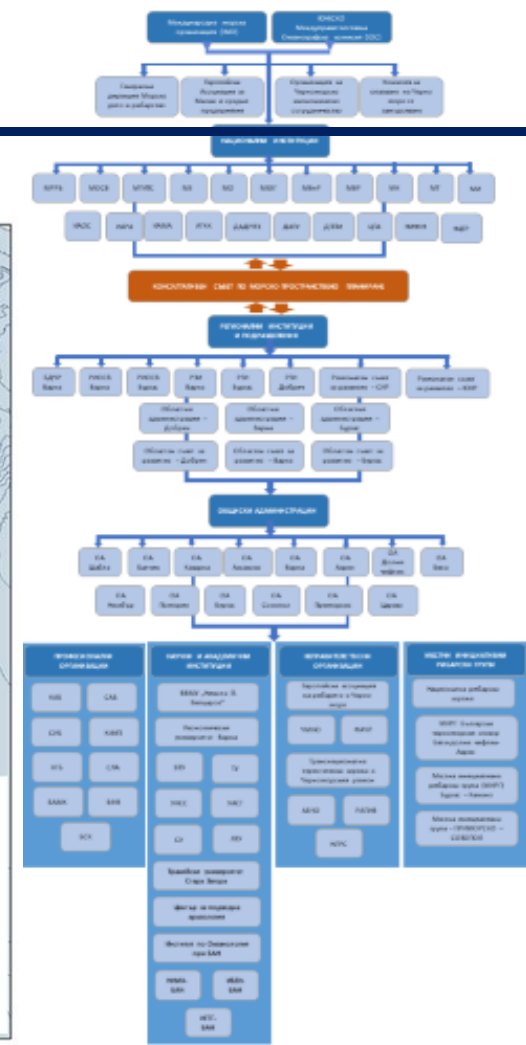
# Сложна политическа, пространствена и институционална рамка



Морски пространствен план на Република България 2021 - 2035 г. Черноморски регион. Зони за трансгранично морско пространствено планиране



Морски пространствен план на Република България 2021 - 2035 г. Воден стълб на морското дъно



**Акватория и територия**  
**Морско дъно – воден стълб – водна повърхност**  
**Мобилни ресурси в динамична среда**  
**Деятности със сезонен и временен характер**  
**Съчетание от стратегия и пространствен план**

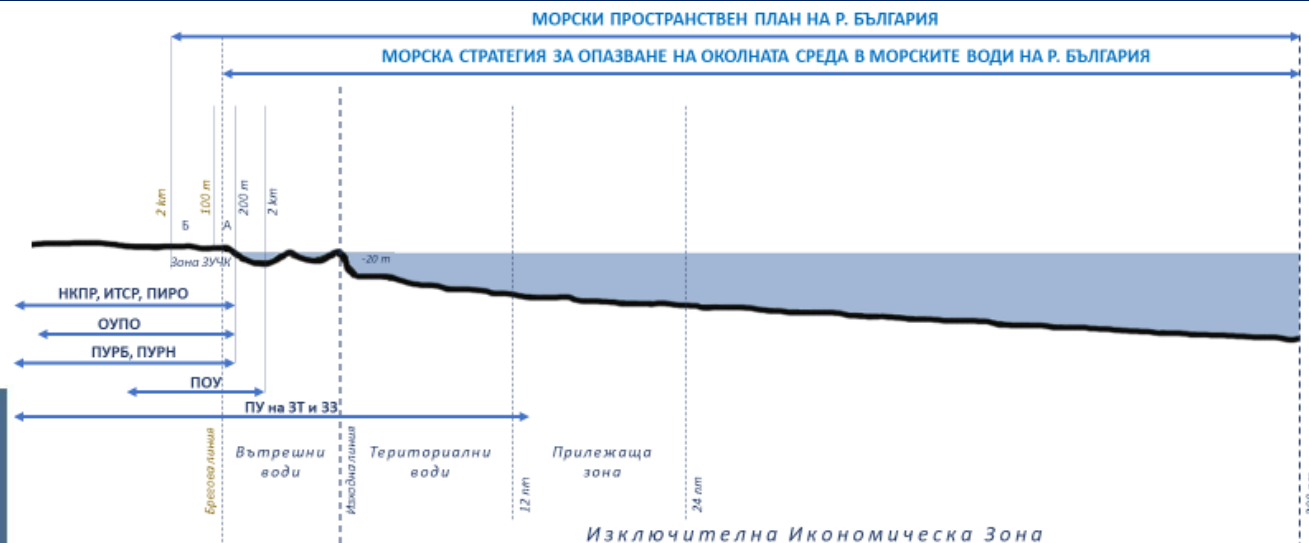


Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Источник: НЦТР  
 Национален център за териториално развитие ЕАД



# Планова обвързаност



**Припокриващи се документи от различни области, чието прилагане се контролира трудно**



Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Национален център за териториално развитие ЕАД



# Какво е и какво не е МППРБ

- МППРБ е **динамичен инструмент за прилагане на Интегрираната морска политика** на ЕС за постигане на устойчиво развитие на морските пространства.
- МППРБ е **колаборация между институциите и експертите** за обмен на информация, знания и идеи, а не състезание между тях.
- МППРБ **се базира на наличната актуална информация и резултатите от научни изследвания**, но сам по себе си не е научно-изследователски проект.
- МППРБ **не разпределя финансов ресурс**, а е платформа за координиране на политиките, свързани с морето и техните приоритети.



# Изпълнено

- Събиране, систематизиране и **актуализация на информация**, вкл. платена – 48 искания за информация, сключени споразумения с НСИ и БСК
- **Документален анализ** – повече от 500 документа
- Предварителни **консултации** – повече от 67 институции
- Комплексен **анализ и оценка на състоянието**, SWOT и PEST анализи
- **Прогноза** за социално-икономическо развитие по сектори
- Прогнозни **сценарии и модели** – 4 броя
- **Дълбочинни интервюта** – поканени 62, отговорили 31



# Изпълнено [2]

---

- Разработен **стратегически пакет** с визия и цели
- **Функционално зонирание** на морските пространства
- Анкета за избор на визия – 32 респонденти
- Изготвени **повече от 20 тематични карти** и МППРБ
- Разработена **ГИС база данни** и **Интернет страница** на МППРБ
- Интерактивен **семинар** – поканени 93 души, участници 56 човека
- **Уведомление ЕО** и ОС до МОСВ, повече от 20 консултации
- **Задание за ЕО**, схема за консултации и координация





# Разкрити проблеми и конфликти

- Разпокъсана, несъвместима и трудно достъпна **информация**;
- Недостатъчно **научни изследвания** и публикации, обвързани с морското пространствено планиране и с морската икономика у нас;
- Сложна **институционална рамка** с множество институции на различни йерархични нива с припокриващи се правомощия и слаба координация;
- Недостатъчен институционален, административен и експертен **капацитет** в морското пространствено планиране и в отделни сектори на морската икономика;



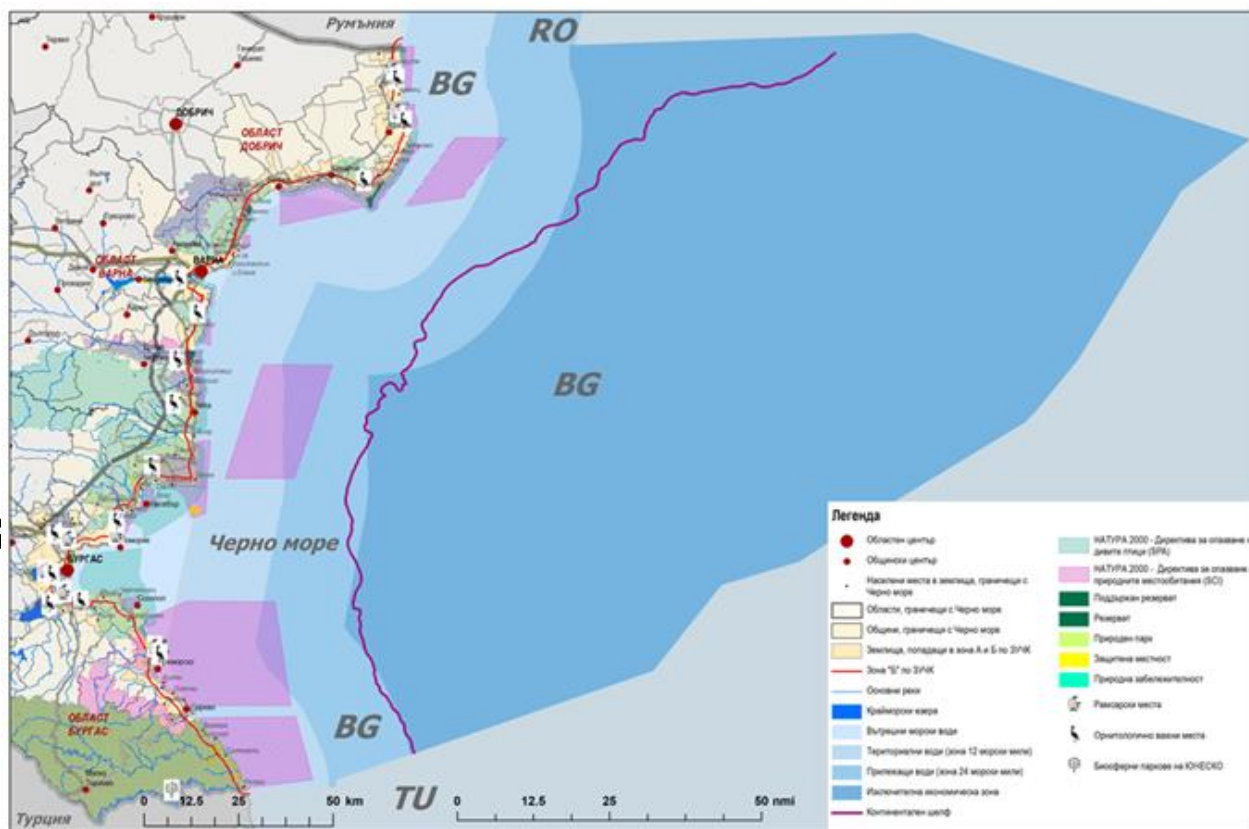
# Разкрити проблеми и конфликти [2]

- Липса на доверие, традиции и култура за **споделяне на информация, знания и идеи** и оттам бавен напредък и трудно постигане на търсената **'синя' синергия**;
- Липса на порядък и организация в морското пространство, вкл. на **система за разделно движение**;
- Остаряла **пристанищна инфраструктура** и технологична съоръженост, липса на връзки с техническата и транспортна инфраструктура на брега.
- **Недостатъчен контрол** върху зоните за морска аквакултура, изоставени инсталации и съоръжения, които замърсяват морската околна среда и създават риск за рекреационните дейности в морето;



# Разкрити проблеми и конфликти [3]

- Зоните **НАТУРА 2000** в акваторията съобразени със съществуващата система за разделно движение, но не и с необходимите бъдещи промени
- Необходимост от **допълнителни проучвания в отдалечени зони** на акваторията с цел намаляване конфликтите с останалите дейности



Морски пространствен план на Република България 2021 - 2035 г.  
Биоразнообразие и НЕМ, включително в крайбрежната зона

Източник: МОСВ, ЕБА, НЦТР



Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Национален център за териториално развитие ЕАД



# Разкрити проблеми и конфликти [4]

- Ограничени възможности за **морски спортни и атракционни дейности** поради множество даляни и инсталации за аквакултури;
- Неоползотворени възможности в **лечебен туризъм и таласотерапия**, небалансирано пространствено и времево разпределение на туристически ресурси, туристическа инфраструктура и туристи;
- Недостатъчно интерес към **иновативните морски биотехнологии**;
- **Липса на яснота за приоритетите на България като морска страна.**



# Стратегически пакет

- **Прогнози** за развитие на секторите
- **Сценарии** за развитие и потенциални въздействия
  - **Сценарий А** – Икономически растеж чрез оптимално използване на морските ресурси за син растеж
  - **Сценарий В** – Устойчива морска среда съхраняваща ценните морски екосистеми
  - **Сценарий С** – Социално равновесие
  - **Сценарий D** – Интегрирани местни, национални, регионални и общоевропейски интереси
- **Визия** – избор на най-подходящото послание



# Визия [1]

- **Чисто и здраво море** – с чиста вода, със съхранено биоразнообразие и рибни запаси и интелигентно използване на ресурсите му;
- **Жизнени и благоденстващи местни общности** – чрез стабилна заетост в традиционни и иновативни индустрии, свързани с морето, устойчив туризъм, културна идентичност и силна сплотеност;
- **Диверсифицирани и устойчиви местни икономики** – чрез стимулирано иновативно предприемачество, пространствено и времево координирани ползвания на морските екосистемни услуги.



# Визия [2]

- **Балансирано и устойчиво развитие на морското пространство на Република България със:**
- **съхранени жизненост, добро състояние на околната среда и богато биологично разнообразие;**
- **привлекателност и потенциал за развитие в Черноморския регион чрез иновативна, диверсифицирана, конкурентна и устойчива Синя икономика;**
- **принос към благосъстоянието на местните общности, стимулиран от информационно обезпечен и осъзнат обществен консенсус.**



# Визия [3]

През 2035 г. в морските пространства е постигнато и се поддържа **добро състояние на морската среда и високо биологично разнообразие**. Морските **екосистемни услуги и културно-исторически ценности** са възстановени и опазени. Ползването на морското пространство се извършва от **иновативна, конкурентна и устойчива Синя икономика**. Морският пространствен план допринася за **предвидимост и сигурност** в морските пространства, защото е източник на цялостен поглед, предварително планиране и навременни мерки, осигуряващи **синергия между ползванията и намаляване на въздействието от човешките дейности** върху морската среда. Сътрудничеството между управлението, науката и икономиката на национално и международно равнище създава **нови знания, услуги и екологични технологии в подкрепа на Синия растеж**. Морето осигурява **щастие и благоденствие за всички**.





# Главна цел на МППРБ

- **Устойчиво ползване за устойчиво развитие на морските пространства**
  - **Устойчиво ползване** на морските ресурси, за да се съхрани уязвимата екосистема на Черно море и се осигурят дълговечни условия за екосистемните му услуги.
  - **Устойчиво развитие** на местните общности (14 черноморски общини, два региона за планиране от ниво 2, държавата) чрез координирано управление на морските ползвания и съобразено с макростратегическите документи за развитие на региона.
  - **4 Стратегически цели**, отразяващи най-важните аспекти, необходими за постигането ѝ



# Стратегически цели

## **СЦ1 Регулиране и координиране на морските ползвания**

- Ясни граници за пределните ползвания на морски екосистемни услуги
- Намаляване на конфликтите при различните ползвания

## **СЦ2 Изграждане на диверсифицирана и устойчива морска икономика и жизнени териториални общности**

- Увеличаване на инвестициите в развитието на съществуващите сектори;
- Насърчаване на инвестиции, иновации и технологични трансформации в подкрепа на нови и нововъзникващи сектори на синята икономика;
- Реализиране на кръгова икономика;
- Развиване на връзки нагоре и надолу във веригите на стойността на съществуващите сектори.



# Стратегически цели [2]

## СЦ3 Повишаване на морската култура, образование и знание

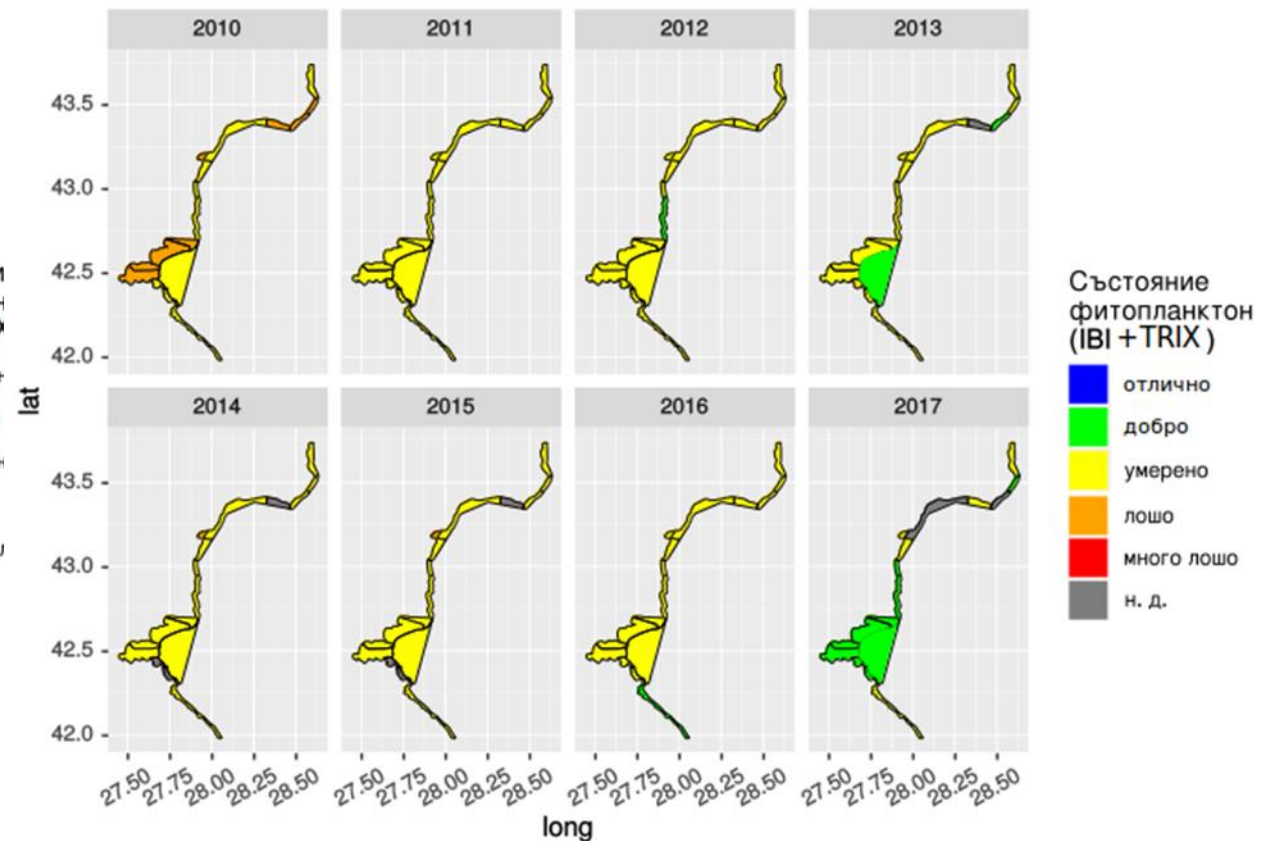
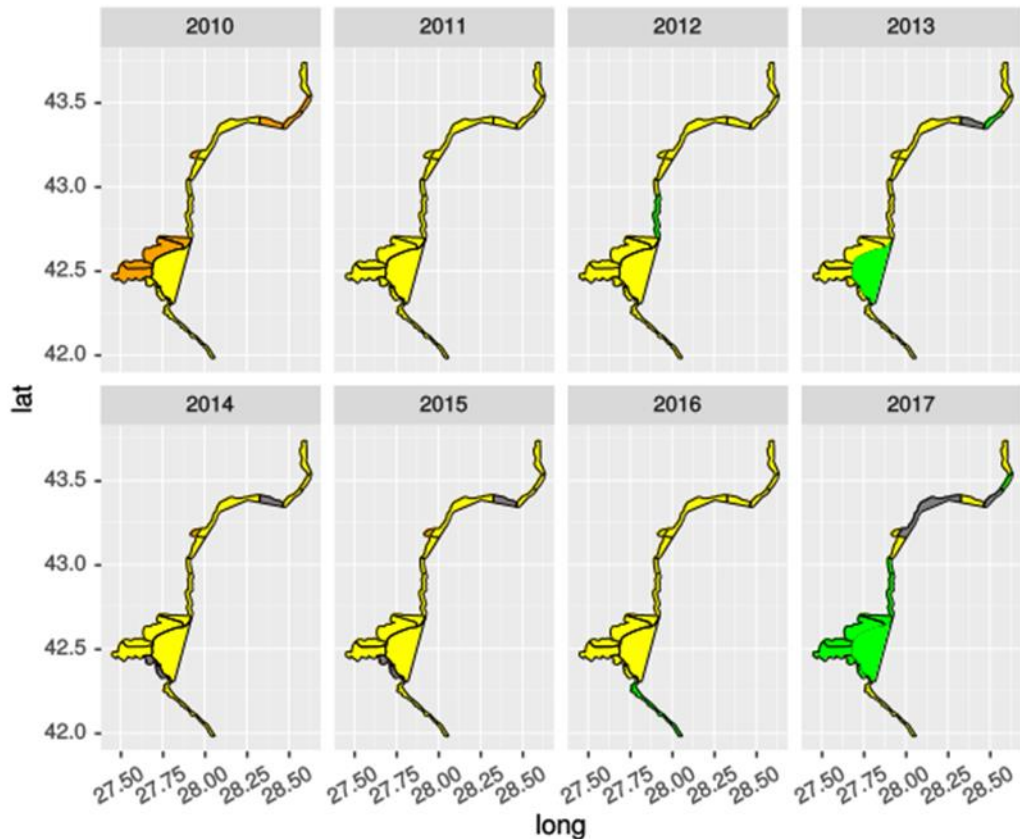
- изграждане на база от знания и иновации за морски политики
- реализиране на програми за екологично възпитание и знание за морето
- разработване на отворени системи за обучение и професионална подготовка според нуждите на регионалния пазар на труда, съвместно със социално-икономическите партньори.

## СЦ4 Международно и регионално сътрудничество за опазване и ползване на черноморските ресурси

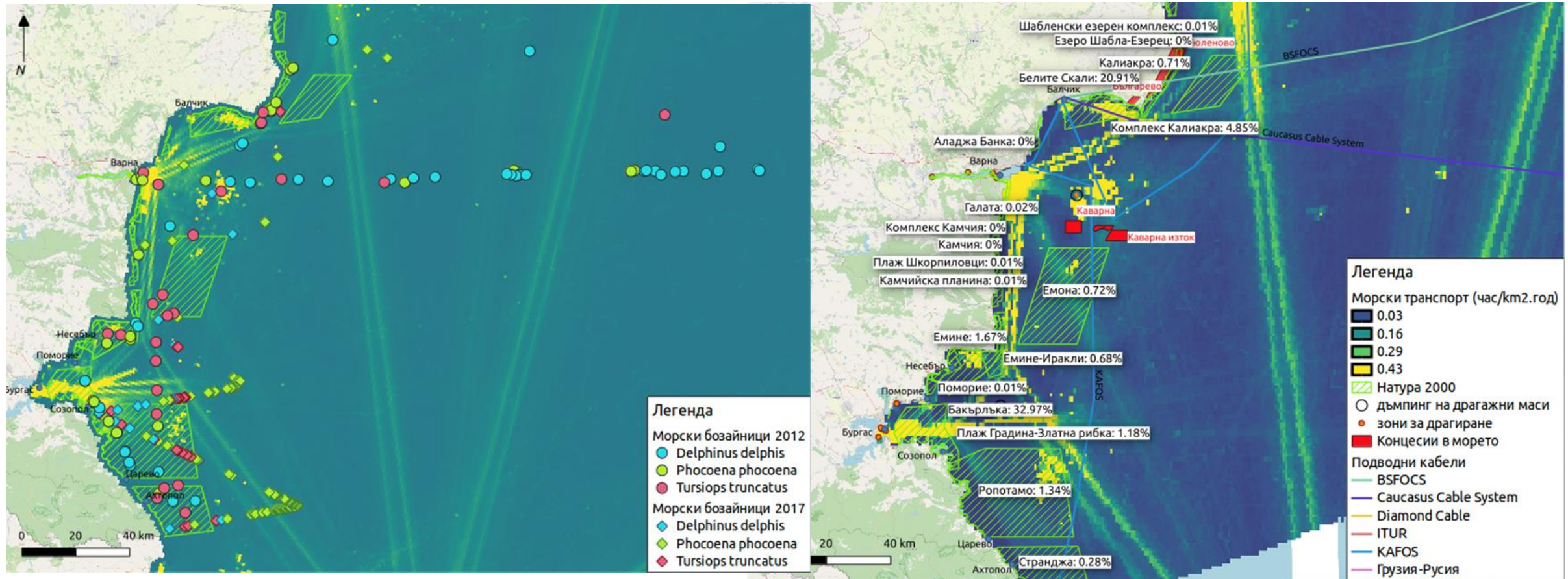
- задълбочаване на сътрудничеството с всички страни от региона
- коопериране за научни изследвания, технологично развитие, опазване на околната среда и иновации.
- насърчаване на прехода към кръгова икономика, изграждане на капацитет, кампании за повишаване на осведомеността



# Биоразнообразие [фитопланктон/ зоопланктон]



# Биоразнообразие и трафик

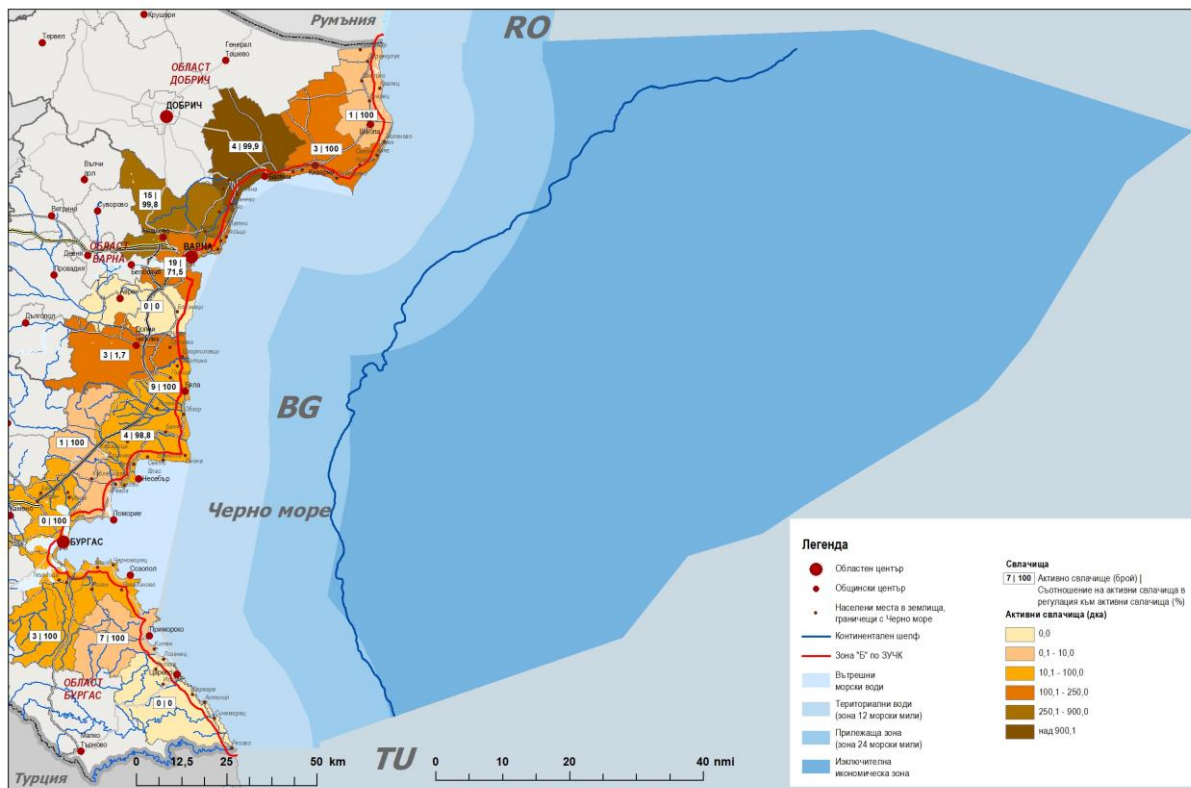


Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Национален център за териториално развитие ЕАД

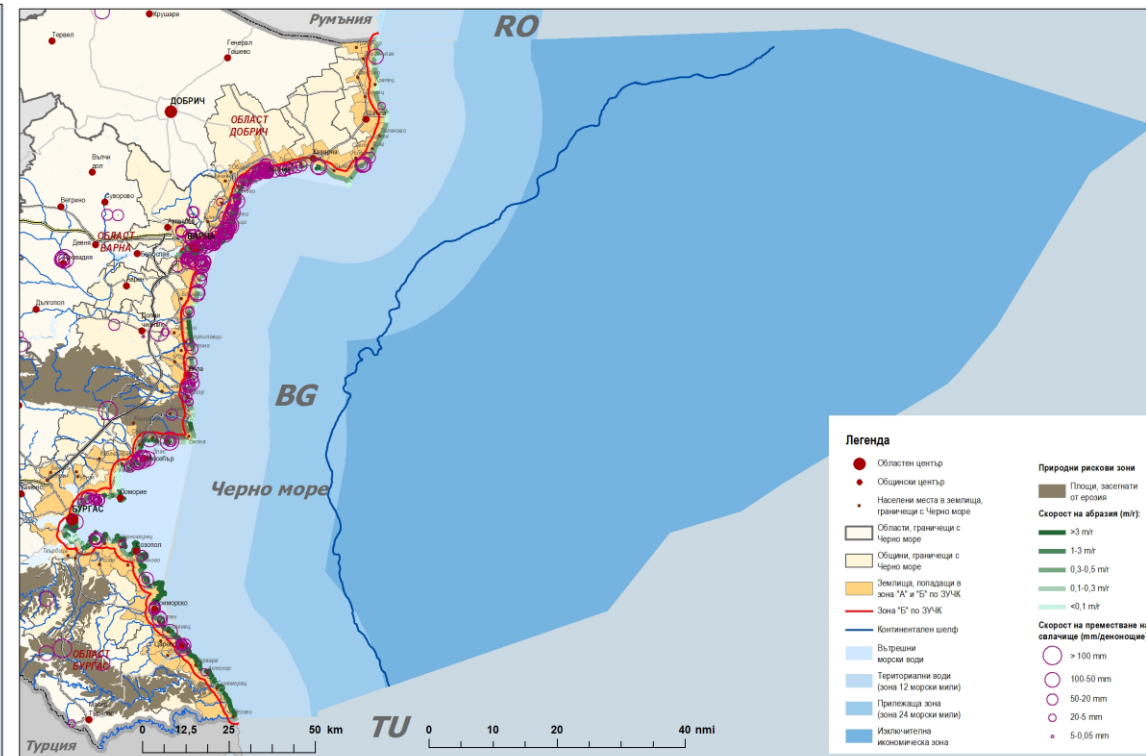


# Свлачища, абразия, ерозия



Морски пространствен план на Република България 2021 - 2035 г.  
 Аналитична карта на активните свлачища по българското Черноморие

Източник: ГЕОЗАЩИТА ООД - гр. Варна, обработка НЦТР



Морски пространствен план на Република България 2021 - 2035 г.  
 Крайбрежни рискови зони - абразия, ерозия, свлачище

Източник: МРПС, обработка НЦТР

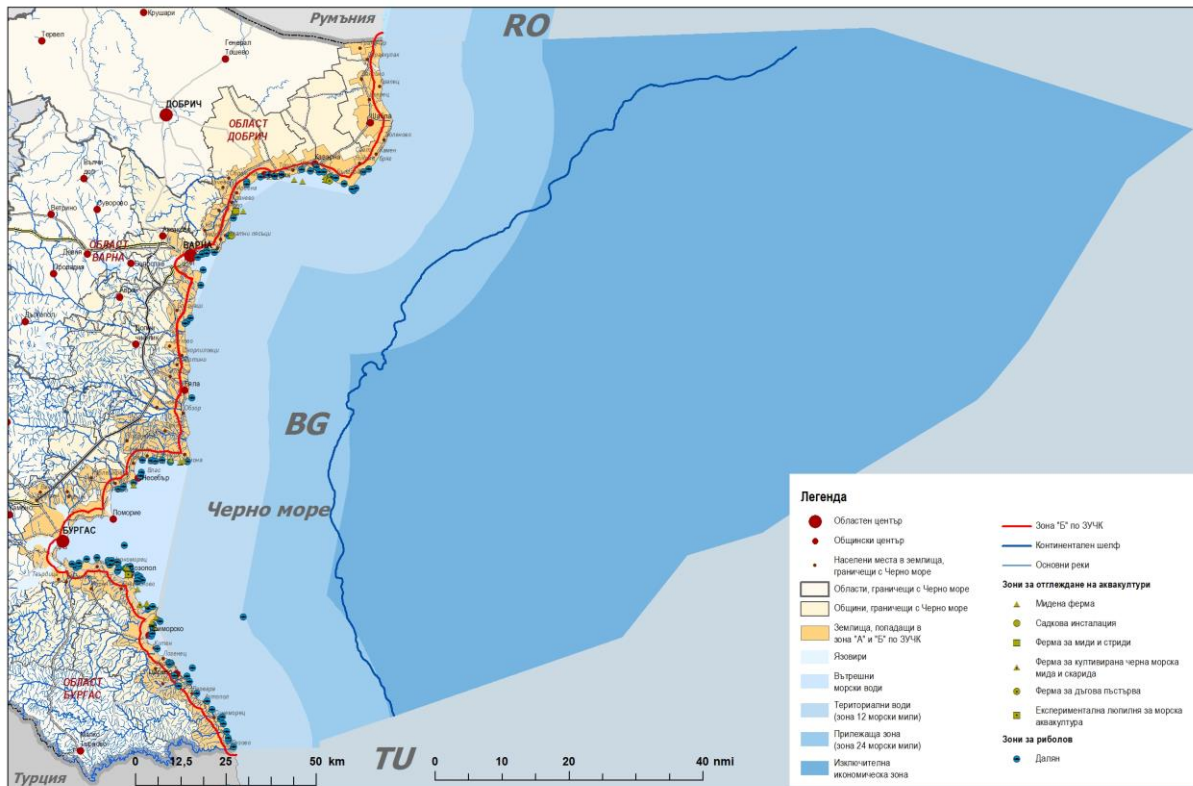


Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Национален център за териториално развитие ЕАД

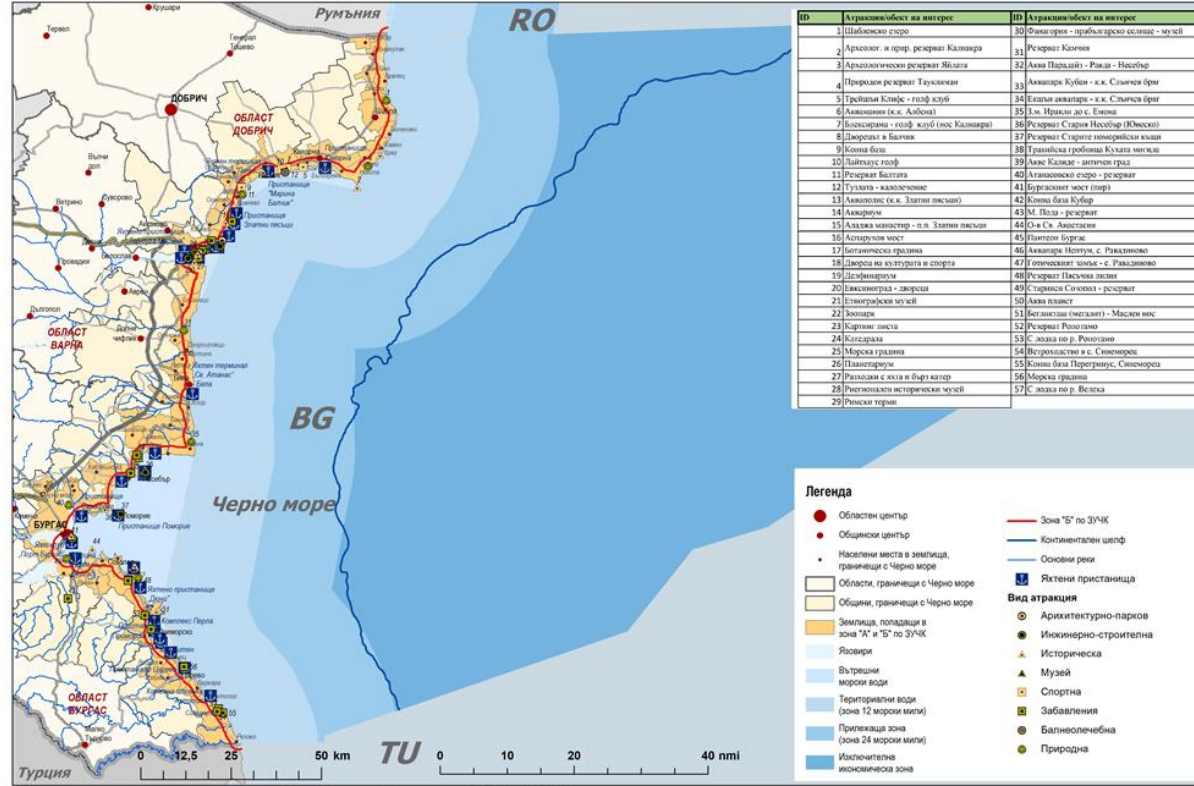


# Даляни, аквакултура, туризъм



Морски пространствен план на Република България 2021 - 2035 г.  
Зони за риболов и отглеждане на аквакултури

Източник: ИАРА, обработка НЦТР



Морски пространствен план на Република България 2021 - 2035 г.  
Яхтени пристанища и туристически атракции

Източник: www.bulgariatravel.org, www.yachtsbg.com, обработка НЦТР

ID	Атракционност на интерес	ID	Атракционност на интерес
1	Шабановско селце	39	Фабрична - проблясало солна - музей
2	Археологически резерват Калмари	31	Резерват Калмари
3	Археологически резерват Ябланта	32	Аква Паркари - Рива - Населба
4	Природен резерват Турскопан	33	Амеликс Кубин - в.к. Слънчев бряг
5	Природен резерват - голф клуб	34	Етноставанари - в.к. Слънчев бряг
6	Авантюризм (в.к. Албена)	35	Т.м. Иракли до в.к. Елени
7	Бележирани - голф клуб (в.к. Калмари)	36	Резерват Стара Несебар (Юнеско)
8	Дворци в Балчик	37	Резерват Старо нумериски къщи
9	Копна база	38	Гранитна (роботна) Кулата мотел
10	Панелен голф	39	Аква Калмари - античен град
11	Резерват Балгата	40	Албанско езеро - резерват
12	Тулата - калогично	41	Бургаският мост (пар)
13	Авантюризм (в.к. Златни пясъци)	42	Копна база Кубер
14	Авантюризм	43	М. Пела - резерват
15	Аква минарел - п.п. Златни пясъци	44	С.к. Александрия
16	Атлантиски мост	45	Пантеон Бургас
17	Биологически градина	46	Авантюризм - с. Равдиново
18	Дворци на културата и спорта	47	Голфческият мост - с. Равдиново
19	Делфинариум	48	Резерват Пасична пясък
20	Етнографски музей	49	С.к. Св. Св. Кирил и Методи
21	Етнографски музей	50	Аква плавач
22	Зоопарк	51	Белгистан (метал) - Маслен нос
23	Сардини пясък	52	Резерват Родопско
24	Калдарица	53	С.к. Панагюрица - Рива
25	Морска градина	54	Веропастино в.к. Снежногорце
26	Пантеон	55	Копна база Перперуци, Снежногорце
27	Ривади с къщи и бари катер	56	Морски градина
28	Ривади на исторически музей	57	С.к. Пела на р. Велка
29	Ривади чорба		

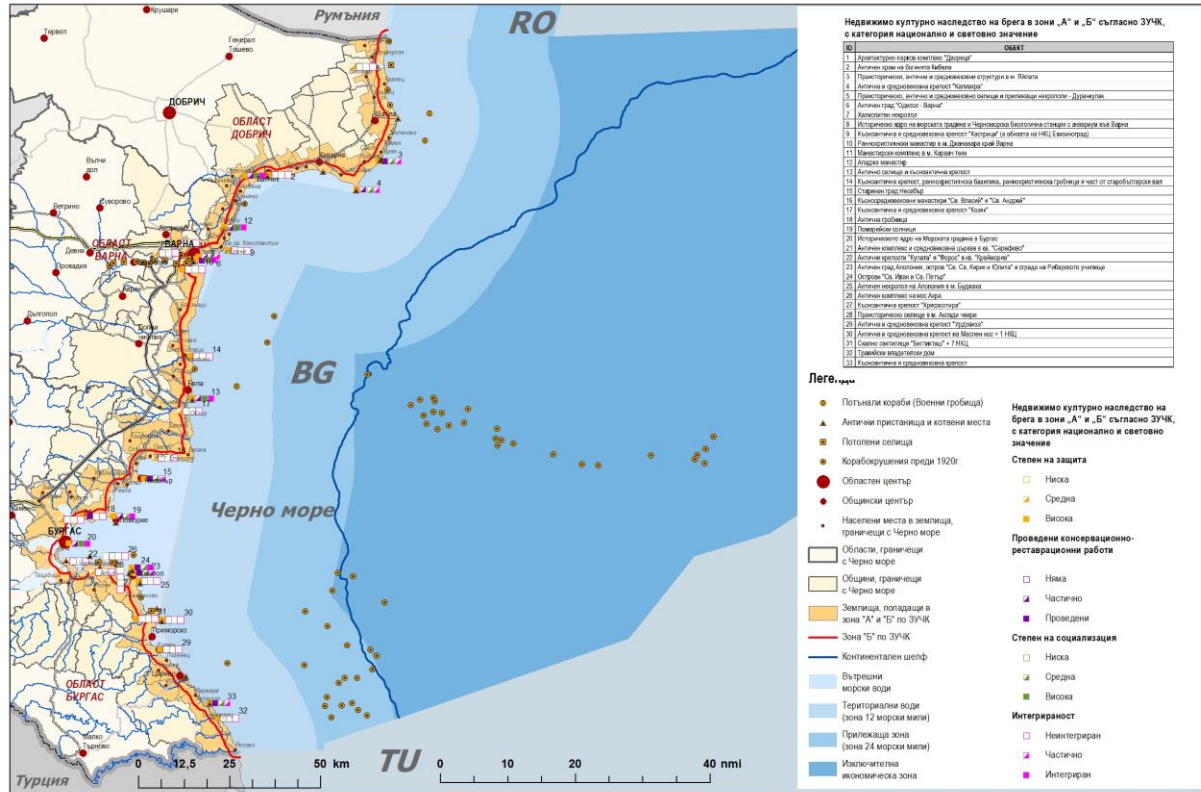


Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Национален център за териториално развитие ЕАД

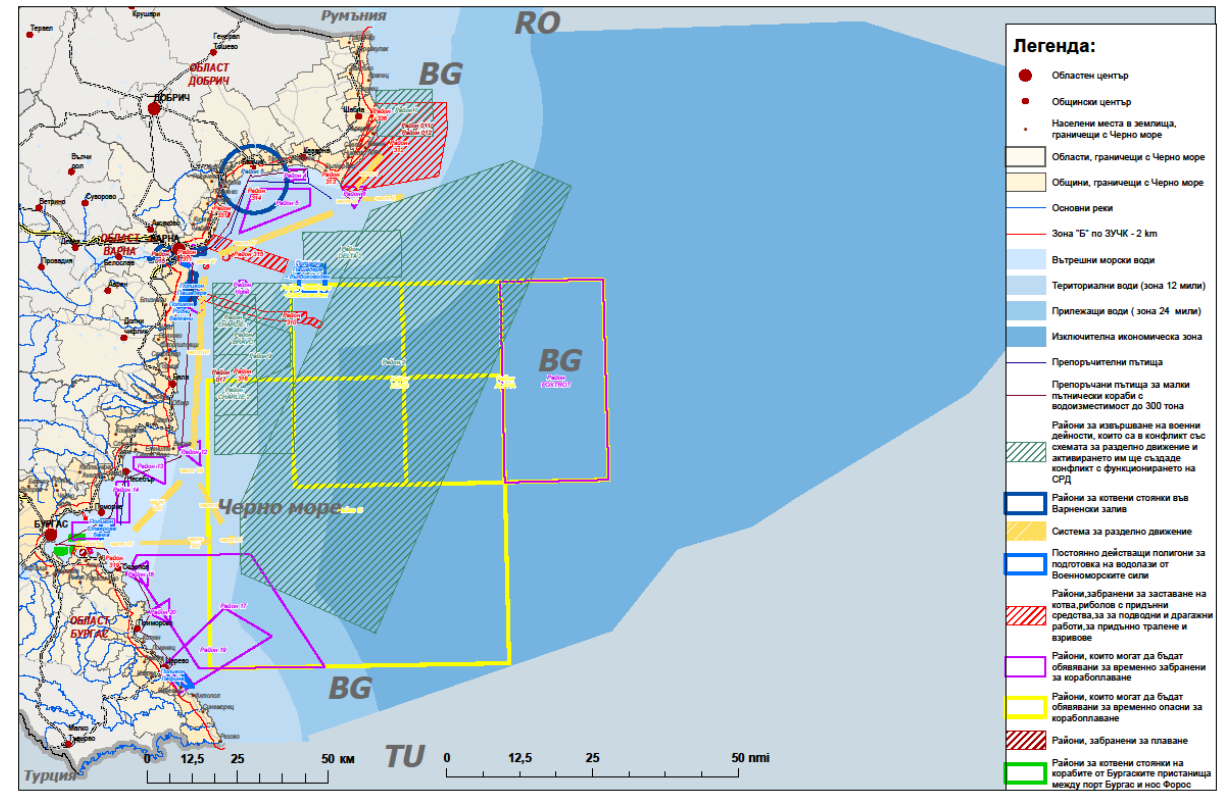


# Културно наследство, военни учения



Морски пространствен план на Република България 2021 - 2035 г. Недвижими и подводни културни ценности

Източник: НИИНС, Център за подводна археология, ВВМУ, обработка НЦТР



Морски пространствен план на Република България 2021 - 2035 г. Конфликтни зони- забрани и ограничения

Източник: Официални и публични данни, ВВМУ, НЦТР

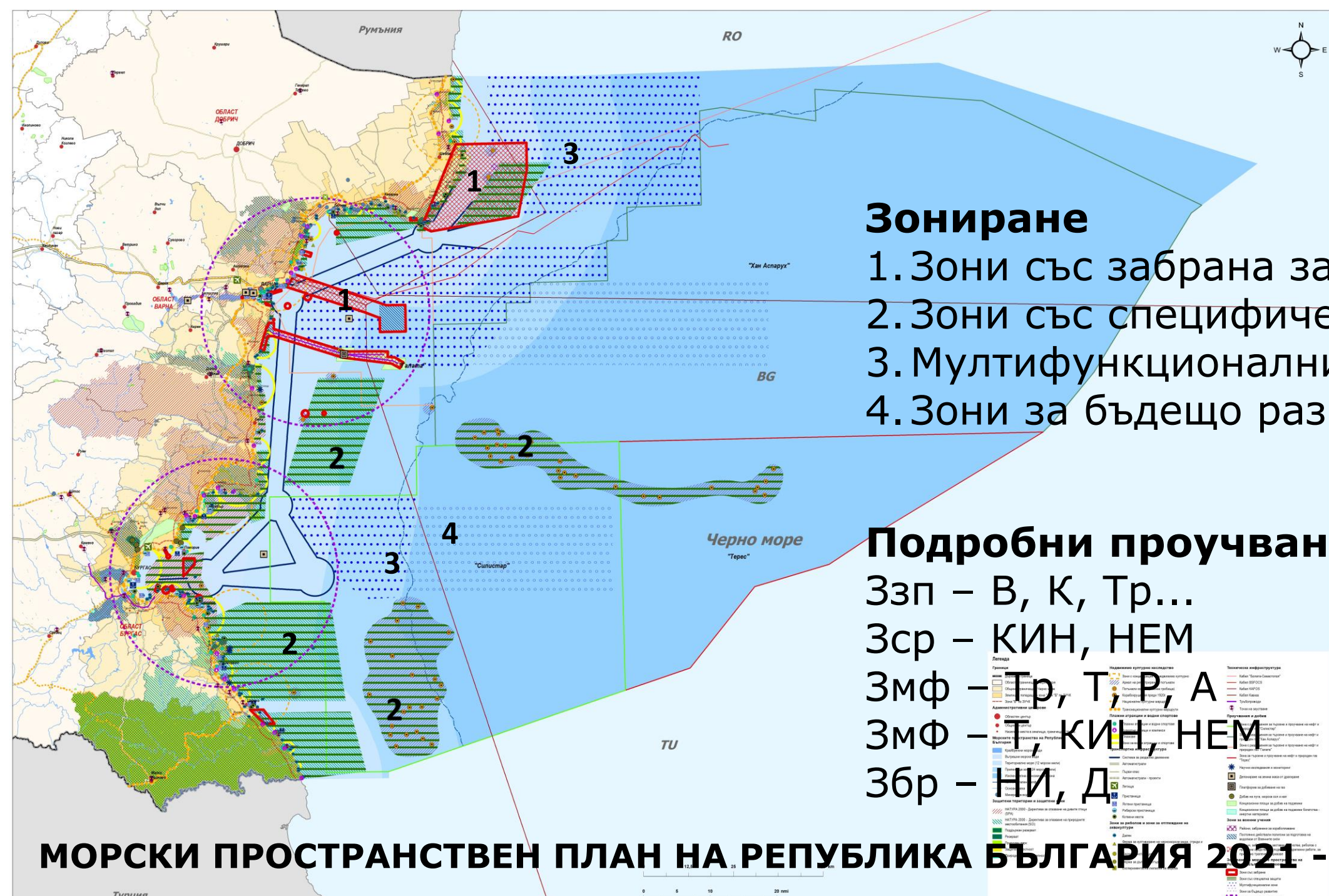


Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Национален център за териториално развитие ЕАД







# Зониране

- 1. Зони със забрана за ползване
- 2. Зони със специфичен режим
- 3. Мултифункционални зони
- 4. Зони за бъдещо развитие ?

# Подробни проучвания ?

- Ззп – В, К, Тр...
- Зср – КИН, НЕМ
- Змф – Тр, Т, Р, А
- ЗмФ – Т, КИН, НЕМ
- Збр – НИ, Д

**МОРСКИ ПРОСТРАНСТВЕН ПЛАН НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ 2021 - 2035**

# Информираност и публичност

- Дълбочинно интервю
- Открити пространства
- Анкета визия



Министерство на регионалното развитие и благоустройството

Национален център за териториално развитие ЕАД



# Какво предстои

---

- Описание на **режимите и ограниченията в зоните**
- **Препоръки** към участниците в процеса на приложение
- **Индикатори** за наблюдение и отчитане на резултатите
- **Консултиране** с участници и заинтересовани страни
- **Екологична оценка и Оценка за съвместимост**
- Процедури по **трансгранично съгласуване**
- **Обществено обсъждане** на плана и оценките, **междуведомствено съгласуване**
- Комуникации и разпространяване на **знанието за МПП**
- Приемане от **НЕСУТРП, КС по МПП** и одобряване от **МС**
- Изпращане в **Европейската комисия – 30 март 2021 г.**



# Въпросите

- **Наша** отговорност или **споделена** отговорност?
- По кой **сценарий** ще вървим?
- **Коя визия** отговаря на Вашите представи за бъдещето на Черно море?
- **Какви стратегически цели**, които допълват Морската стратегия, без да я дублират?
- **Какви специфични цели** ще очертаят приоритетите за следващите 10 години?
- **Какви мерки** ще стимулират нови идеи и ще намалят конфликтите?
- **Какви функционални зони** могат да обединят съвместимите дейности в морските пространства?



**Благодарности!**  
**за предоставената информация!**  
**за ползотворното сътрудничество!**  
**за усилията на експертите в екипите!**  
**за подкрепата на МРРБ!**

проф. д-р арх. Веселина Троева

**Национален център за териториално развитие ЕАД**

София 1000, ул. "Алабин" № 16 -20

Тел: **+359 2 9800308**

Email: [office@ncrdhp.bg](mailto:office@ncrdhp.bg) [www.ncrdhp.bg](http://www.ncrdhp.bg)



Министерство на регионалното развитие и  
благоустройството

Национален център за териториално  
развитие ЕАД

